

Совет Безопасности

Distr.: General
16 August 2018
Russian
Original: English

События в Гвинее-Бисау и деятельность Отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2404 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Отделения Организации Объединенных Наций по комплексному миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) до 28 февраля 2019 года и просил меня каждые шесть месяцев докладывать о ситуации в Гвинее-Бисау и о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции и в выполнении мандата ЮНИОГБИС. В докладе также представлена новая информация об основных изменениях в политической жизни, в области безопасности, прав человека и социально-экономической и гуманитарной деятельности в Гвинее-Бисау за период после представления моего доклада от 9 февраля 2018 года (S/2018/110).

2. 4 мая я объявил о назначении Хосе Вьегаса Филью (Бразилия) моим новым Специальным представителем по Гвинее-Бисау и главой ЮНИОГБИС; он заменит на этом посту Модибо Туре (Мали), который завершит выполнение своих обязанностей 6 мая. Мой новый Специальный представитель приступил к выполнению своих функций в Бисау 28 мая.

II. Основные события

A. Политическая ситуация

3. Со времени представления моего предыдущего доклада наметились некоторые обнадеживающие признаки прогресса в деле урегулирования политического тупика в Гвинея-Бисау и осуществления Конакрийского соглашения об осуществлении «дорожной карты» ЭКОВАС для урегулирования политического кризиса в Гвинее-Бисау. После усилий по содействию на местах, предпринятых национальными религиозными деятелями, и, уступив давлению со стороны руководителей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Президент Жозе Мариу Ваш наконец назначил Ариштидиша Гомиша Премьер-министром консенсусом, что позволило сформировать предста-




вительное правительство и повторно созвать пленарное заседание Национального собрания. Кроме того, Президент Ваш официально определил 18 ноября 2018 года в качестве даты проведения выборов в законодательные органы. Несмотря на эти позитивные события, консенсус, достигнутый между политическими силами, остается хрупким, и процесс организации выборов в законодательные органы в 2018 году сталкивается с серьезными техническими и финансовыми проблемами. С момента начала своей работы в мае представительное правительство Премьер-министра Гомиша откладывало принятие важных решений по процедурам регистрации избирателей, что сказалось на своевременной закупке биометрического оборудования для сбора данных об избирателях. Нерешительность нового правительства вызывает сомнения в его готовности придерживаться намеченных сроков проведения выборов в законодательные органы в ноябре.

4. Принятое 4 февраля ЭКОВАС решение ввести санкции в отношении 19 граждан Гвинеи-Бисау, признанных ответственными за противодействие осуществлению Конакрийского соглашения от 14 октября 2016 года, не вызвало общественного возражения, за исключением тех лиц, в отношении которых эти санкции были введены. 13 февраля предыдущее правительство распространило заявление, назвав санкции «оскорбительными», противоречащими руководящим принципам ЭКОВАС и наносящими ущерб Конституции и законам Гвинеи-Бисау. В заявлении также говорилось, что правительство созовет внеочередную сессию Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, чтобы провести обзор Конакрийского соглашения и назначить «нового, независимого и беспристрастного посредника», заинтересованного том, чтобы оказать Гвинее-Бисау помощь в преодолении политического тупика.

5. 20 февраля адвокат, представлявший интересы 19 лиц, фигурирующих в санкционном списке ЭКОВАС, подал Председателю Руководящего органа ЭКОВАС, Президенту Того Форо Эссозимну Гнассингбе, ходатайство с просьбой приостановить действие санкций как по процедурным соображениям, так и по материально-правовым основаниям. В ходатайстве было указано на отсутствие ясности и последовательности в применении санкций и утверждалось, что лица, включенные в санкционный список, не могут быть привлечены к ответственности за невыполнение Конакрийского соглашения.

6. 28 февраля Совет Безопасности принял резолюцию 2404 (2018), в которой он продлил мандат ЮНИОГБИС еще на один год, с 1 марта 2018 года по 28 февраля 2019 года. В этой резолюции были определены три приоритетные направления поддержки со стороны ЮНИОГБИС, а именно: полное осуществление Конакрийского соглашения, проведение парламентских выборов в 2018 году и пересмотр Конституции Гвинеи-Бисау. Важным отличием от предыдущих резолюций является то, что Совет изъял из мандата ЮНИОГБИС все задачи, связанные с обеспечением законности и безопасности. Совет принял к сведению указание Руководящего органа ЭКОВАС Председателю Комиссии ЭКОВАС обеспечить осуществление санкций в отношении любых лиц или организаций, препятствующих процессу прекращения кризиса в Гвинее-Бисау, и отметил решительный призыв Руководящего органа ЭКОВАС к Африканскому союзу, Сообществу португалоязычных стран, Европейскому союзу и Организации Объединенных Наций оказывать поддержку ЭКОВАС в деле эффективного осуществления таких санкций.

7. 4 марта члены Движения добросовестных и нонконформистских граждан провели мирное шествие к миссии ЭКОВАС в Бисау, в ходе которого призвали к полному введению санкций против лиц, препятствующих осуществлению Конакрийского соглашения. Организаторы подали представителю ЭКОВАС петицию с просьбой включить Президента Ваша в санкционный список.

8. В отчетном периоде организация проведения парламентских и президентских выборов стала наиболее сложной и неотложной задачей правительства. 26 февраля исполняющий обязанности председателя Национальной избирательной комиссии Жозе Педро Самбу сообщил Президенту Вашу, что провести выборы в мае, в конце четырехлетнего срока законодательных полномочий в соответствии с требованиями Конституции, с технической точки зрения не представляется возможным. 27 февраля г-н Самбу объявил о переносе даты проведения выборов в законодательные органы на 18 ноября. Согласно Национальной избирательной комиссии, новая дата является более реалистичной, учитывая технические трудности, которые необходимо преодолеть, и короткий период времени для завершения регистрации избирателей.

9. Согласно Конституции и национальному избирательному праву, президент должен назначить дату президентских и парламентских выборов указом после консультаций с правительством, политическими партиями и Национальной избирательной комиссией. С этой целью 28 февраля и 1 марта Президент Ваш встретился с представителями 40 зарегистрированных в стране политических партий, чтобы договориться о возможной дате. В ходе этих встреч руководители двух крупнейших партий — Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК) и Партии за социальное обновление (ПСО) — потребовали, чтобы выборы были проведены в 2018 году в соответствии с действующими конституционными положениями и избирательным законодательством. Были широко распространены предположения о том, что скрытый мотив Президента Ваша состоял в том, чтобы провести парламентские и президентские выборы одновременно в 2019 году, как он объявил об этом своим сторонникам на очередной сессии Руководящего органа ЭКОВАС, состоявшейся 16 декабря 2017 года. В этом контексте лидер партии «Собрание объединенного народа-Демократическая партия Гвинеи-Бисау» Нуну Набиам осудил длительный консультативный процесс, назвав его преднамеренным маневром президента, который призван отсрочить избирательный процесс.

10. 9 марта правительство и Организация Объединенных Наций подписали совместный проект, который будет осуществляться Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) через фонд пакетного финансирования, созданный для получения донорских взносов, чтобы оказать национальным властям поддержку в организации выборов в законодательные органы. Бюджет проекта, разработанного ПРООН за шесть месяцев в тесной консультации с правительством и Европейским союзом, составляет 7,7 млн долл. США. На церемонии подписания правительство подтвердило свой взнос в размере 1 млн долл. США, что является беспрецедентным шагом в плане выделения государством средств на проведение выборов. Позднее правительство объявило о выделении в дополнение к первоначальному взносу еще 800 000 долл. США.

11. Пока тогдашний Премьер-министр Артур да Сильва предпринимал попытки сформировать представительное правительство, Президент Ваш 14 марта созвал совещание для проведения консультаций с основными политическими силами, организациями гражданского общества и группой из пяти международных партнеров, представленных в Гвинее-Бисау (Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран (СПЯС), ЭКОВАС, Европейский союз и Органи-

зация Объединенных Наций). Президент вновь подтвердил свою приверженность и поддержку парламентским выборам в 2018 году и выразил сожаление по поводу отсутствия прогресса в поиске выхода из сложившегося политического и институционального тупика. В работе совещания не приняли участие ПАИГК и ее союзники и «Коллектив объединенных демократических политических партий против диктатуры», который в тот же день провел совместную пресс-конференцию и осудил любые попытки Президента Ваша действовать вне рамок Конакрийского соглашения, чтобы преодолеть сложившуюся тупиковую ситуацию. Председатель Национального собрания также отклонил приглашение принять участие в совещании.

12. 29 марта Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал коммюнике, в котором подчеркивается, что Конакрийское соглашение остается единственной основной для преодоления политического тупика в Гвинее-Бисау и содержится призыв к национальным заинтересованным сторонам соблюдать свои обязательства и обеспечивать полное осуществление «дорожной карты» ЭКОВАС и Конакрийского соглашения. Совет особо отметил, что санкции, введенные ЭКОВАС, должны оставаться в силе до полного осуществления Соглашения и просил ЭКОВАС разработать механизм, обеспечивающий эффективную работу санкций. Совет также призвал власти Гвинеи-Бисау уважать положения Конституции, касающиеся проведения парламентских и президентских выборов, намеченных на 2018 и 2019 годы. И наконец, Совет обратился к международным партнерам с просьбой предоставить необходимую финансовую поддержку, чтобы продлить действие мандата Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау (ЭКОМИБ).

13. Между тем, в Бисау интенсивные консультации, состоявшиеся при посредничестве традиционных и религиозных лидеров в марте и апреле под эгидой католического епископа Биссау, привели к сближению позиций ПАИГК и ПСВ. Руководствуясь соглашением о принципах, обе стороны договорились о кандидатуре премьер-министра на основе консенсуса и пообещали принять участие во внеочередной сессии Национальной ассамблеи, чтобы избрать новых членов Национальной избирательной комиссии и продлить действующие законодательные положения до ноябрьских выборов. 9 апреля в ходе встречи с группой из пяти международных партнеров в Бисау Председатель Национальной ассамблеи указал, что он мог бы рассмотреть просьбу о возобновлении работы этого органа только в случае выполнения положений Конакрийского соглашения, начиная с назначения Премьер-министра на основе консенсуса.

14. Делегация министров стран — членов ЭКОВАС во главе с председателем Совета министров стран — членов ЭКОВАС и министр иностранных дел Того Роберт Дассей, прибывшая в Бисау 11 апреля, отметила сближение позиций ПАИГК и ПСО. В коммюнике, опубликованном по итогам визита, делегация приветствовала готовность двух основных политических партий сотрудничать, с тем чтобы сообща найти выход из политического тупика.

15. 14 апреля на саммите в Ломе Руководящий орган ЭКОВАС с удовлетворением принял к сведению решение Президента Ваша назначить Премьер-министра консенсусом и объявить дату проведения выборов в законодательные органы. Руководящий орган также принял к сведению решение политических сил Гвинеи-Бисау провести внеочередную сессию Национальной ассамблеи, чтобы избрать членов Национальной избирательной комиссии и продлить действующие законодательные положения. Руководящий орган далее принял решение продлить срок пребывания ЭСОМИБ до 30 июня.

16. 16 апреля по возвращении в Бисау после чрезвычайного саммита глав государств и правительств ЭКОВАС Президент Ваш издал указ об увольнении Премьер-министра Сильвы и назначении Премьер-министром Ариштидиша Гомиша на основе консенсуса и постановил провести парламентские выборы 18 ноября 2018 года. В тот же день Премьер-министр Гомиш был приведен к присяге. В ответ на эти события группа из 15 парламентариев, изгнанных из ПАИГК, призвала отменить санкции ЭКОВАС.

17. 19 апреля Национальная ассамблея впервые после декабря 2015 года собралось на пленарное заседание. На должность председателя Национальной избирательной комиссии 93 голосами против 8 при 1 воздержавшемся был избран Хосе Педро Самбу, временно исполнявший обязанности ее Председателя. Национальная ассамблея также приняла законопроект о внесении поправок в Конституцию, чтобы в порядке исключения продлить срок законодательных полномочий сверх его четырехлетнего мандата до ноября 2018 года. На следующий день организация «Гвинейская лига в защиту прав человека» осудила продление полномочий, назвав это решение неконституционным.

18. 24 апреля делегация ЭКОВАС на уровне министров в составе министра иностранных дел Того и государственного министра и генерального секретаря администрации президента Гвинеи посетила Бисау, чтобы ознакомиться с процессом формирования представительного правительства. Делегация встретилась с Президентом Вашем, Премьер-министром Гомишем, лидерами ПАИГК и ПСО, католическим епископом Бисау и представителями группы из пяти международных партнеров в Бисау.

19. 25 апреля Президент Ваш издал указ о назначении 26 членов нового правительства, в состав которого вошли представители политических партий, являющиеся членами Национального собрания, группа из 15 парламентариев, изгнанных из ПАИГК, и члены канцелярии Президента. На следующий день в своем заявлении во время церемонии приведения к присяге Президент подчеркнул, что главная задача Премьер-министра заключается в том, чтобы организовать проведение 18 ноября парламентских выборов. Премьер-министр Гомиш отметил, что его правительство будет стремиться к тому, чтобы полностью осуществить Конакрийское соглашение и провести парламентские выборы в установленные сроки. 30 апреля Президент Ваш назначил бывшего министра внутренних дел Ботче Канде, который фигурирует в санкционированном списке ЭКОВАС, государственным министром и советником Президента по вопросам обороны и внутренней и внешней безопасности.

20. 6 июня Премьер-министр Гомиш представил представителям группы из пяти международных партнеров в Бисау проект пакта стабильности. Он заявил, что этот проект будет направлен политическим партиям для консультаций. По словам Премьер-министра, пакт стабильности послужит основой для работы представительного правительства в период, предшествующий выборам. На сегодняшний день политические партии официально не отреагировали на проект пакта стабильности, который еще предстоит обсудить в рамках национального диалога за круглым столом, как это предусмотрено в Конакрийском соглашении. Молодежные группы и Совет женщин выразили обеспокоенность в связи с тем, что не проводятся более широкие консультации.

21. Национальная ассамблея утвердила новую государственную программу и государственный бюджет соответственно 19 и 21 июня. Это был первый бюджет, утвержденный после отставки Премьер-министра Домингуша Симойнша Перейры в августе 2015 года. Объем бюджета составил 381 млн долл. США с прогнозируемым дефицитом в 78 млн долл. США. Основное внимание в государственной программе уделяется подготовке к выборам.

22. Несмотря на эти позитивные события, политическое соперничество между ПАИГК и ПСО вновь обострилось. 2 мая министр территориального управления Эстер Фернандес объявил о приостановке полномочий восьми региональных губернаторов, которые, как считается, связаны с ПСО. Парламентский лидер ПСО осудил эту меру как нарушение соглашения о принципах, достигнутого между двумя сторонами в марте и апреле под эгидой католического епископа Бисау. После нескольких недель консультаций, организованных ЭКОВАС, ПСО признала прерогативу министра, являющегося членом ПАИГК, назначать региональных губернаторов. 5 июня были назначены восемь новых региональных губернаторов и мэр Бисау, все из которых были сторонники ПАИГК.

23. Начиная с июня правительство Премьер-министра Гомиша пыталось достичь консенсуса в отношении порядка проведения выборов. Одним из препятствий является процедура регистрации избирателей — одно из предварительных условий, — которая должна была начаться в июле, или за 90 дней до ноябрьских выборов в ноябре. Премьер-министр неоднократно предлагал политическим партиям, представленным в Национальном собрании, провести совещание по техническим вопросам, чтобы обсудить варианты печатания избирательных бюллетеней, что привело к политизированному обсуждению вопроса о том, следует ли печатать бюллетени в пункте регистрации, централизованно в Бисау или за рубежом. Эксперты по проведению выборов ПРООН не рекомендовали правительству изготавливать избирательные бюллетени на местах из-за ожидаемых логистических проблем, связанных с транспортировкой типографского оборудования по всей территории страны в сезон дождей. Тем не менее, ПСО продолжала настаивать на варианте печатания на местах, в то время как другие стороны проявили гибкость в отношении возможности печатания бюллетеней в Биссау и в региональных отделениях Национальной избирательной комиссии.

24. 4 июля Брайма Камара, координатор группы из 15 парламентариев, изгнанных из ПАИГК, вышел из состава парламента и отмежевался от ПАИГК в ожидании официального учреждения своего Движения за демократическую передачу власти в качестве новой политической партии.

25. 18 июля в заключительной декларации, принятой на Конференции, состоявшейся в Санта-Мария, Кабо-Верде, главы государств и правительств Сообщества португалоязычных стран подтвердили свою готовность оказать помощь в проведении выборов и призвали международных партнеров выполнить данные ими свои финансовые обещания.

26. 20 июля правительство опубликовало пресс-релиз, в котором были установлены даты регистрации избирателей (23 августа — 23 сентября) и в котором было указано, что избирательные бюллетени будут печататься Управлением технической поддержки избирательного процесса в Бисау и региональными отделениями Национальной избирательной комиссии. Правительство также подтвердило свою решимость провести парламентские выборы 18 ноября.

27. 31 июля в заключительном коммюнике своей Встречи на высшем уровне, состоявшейся в Ломе, Того, Руководящий орган ЭКОВАС настоятельно призвал политические силы и гражданское общество Бисау-Гвинеи продолжать демонстрировать свою готовность обеспечить соблюдение намеченного на 18 ноября срока проведения выборов в законодательные органы; выразил свою обеспокоенность медленными темпами осуществления графика подготовки к проведению выборов в законодательные органы; и призвал международное сообщество поддержать Гвинею-Бисау. Он отметил финансовый вклад Западноафриканского экономического и валютного союза в размере 1 млн долл. США в подготовку выборов и принял решение выделить 2 млн долл. США. Руководящий орган приветствовал прогресс, достигнутый в период после проведения Встречи на

высшем уровне ЭКОВАС 14 апреля, а также принял решение отменить адресные санкции, введенные 4 февраля против 19 человек.

B. Ситуация в плане безопасности

28. В целом ситуация в плане безопасности в Гвинее-Бисау остается спокойной. После назначения членов нового правительства уличные протесты пошли на убыль. Однако, согласно сообщениям, увеличилось общее количество преступлений, особенно грабежей и краж. В сообщениях также отмечается рост масштабов незаконной трансграничной деятельности, особенно вдоль северной границы с Сенегалом.

29. В отчетном периоде вооруженные силы занимали нейтральную позицию, находились под жестким контролем и продолжали воздерживаться от вмешательства в политические дела.

C. Положение в области прав человека

30. Положение в области прав человека практически не изменилось. Обеспечению уважения, защиты и соблюдения прав человека препятствует слабость государственных институтов и сохраняющаяся политическая нестабильность. Стране еще предстоит сделать дополнительные шаги для создания независимой национальной комиссии по правам человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и действующий национальный механизм по правам человека продолжает работать под государственным контролем и руководством.

31. Никакого существенного прогресса в деле расследования нарушений прав человека, особенно нарушений, связанных с прошлыми военными переворотами и насилием, достигнуто не было. 20 марта группа адвокатов осудила случаи произвольного задержания и коррупции, предположительно совершенные прокурорами, и объявила о создании ассоциации по борьбе с коррупцией и нарушениями прав человека в системе правосудия. 23 апреля Суд ЭКОВАС провел в Бамако слушание в связи с жалобами о чрезмерном применении силы и попрании права на мирную демонстрацию в Гвинее-Бисау, поданными 5 декабря 2016 года; окончательное решение должно быть принято 16 октября.

32. В отчетном периоде было отмечено, что наблюдавшаяся прежде тенденция к ограничению участия в политической жизни и права на мирные собрания стала менее заметной. Организации гражданского общества провели несколько мирных маршей и пикетирований в Бисау, при этом никаких сообщений об инцидентах не поступало. Забастовки также проходили без значительных нарушений. В феврале работники Судебной полиции объявили забастовку, и Национальный союз трудящихся Гвинеи-Бисау объявлял забастовку государственных служащих с 7 по 9 мая, с 12 по 14 июня и с 26 по 28 июня, требуя выплаты задолженности по зарплате и ее пересчета, а также пенсий для государственных служащих.

D. Социально-экономическая и гуманитарная ситуация

33. Ожидается, что в 2018 году темпы экономического прироста в Гвинее-Бисау составят 5,3 процента, что в целом оценивается позитивно, хотя показатели роста ниже, чем в 2016 и 2017 годах. 1 июня Международный валютный фонд

утвердил продление на один год работы своего расширенного кредитного механизма, чтобы поддержать макроэкономическую стабильность в предвыборный период и оказать содействие реформам, направленным на мобилизацию поступлений и устранение пробелов в развитии основной инфраструктуры. Благодаря продлению были выделены дополнительные средства в размере 4,3 млн долл. США, в результате чего общая сумма, выплаченная через расширенный кредитный механизм, составила 24,2 млн долл. США. Различные международные финансовые учреждения и банки развития, включая Всемирный банк, указали, что они рассматривают вопрос о возобновлении бюджетной поддержки, если парламентские выборы будут успешно проведены и будут назначены члены нового правительства.

34. Возрастает обеспокоенность по поводу того, что урожай орехов кешью в 2018 году, которые являются единственным и наиболее важным источником поступлений в стране, может сократиться на 20 процентов по сравнению с 2017 годом, когда было собрано около 200 000 метрических тонн орехов. Ожидаемый более низкий урожай объясняется неблагоприятными погодными условиями и распространением грибкового заболевания в некоторых районах. В марте Президент Ваш установил чрезмерно высокую базовую цену на орехи кешью — 1000 франков КФА (приблизительно 1,75 доллара США) за килограмм, что почти в два раза превышает их рыночную цену в регионе. Поэтому фермеры неохотно продают свой продукт ниже базовой цены и предпочитают сокращать производство. Пока еще рано делать прогнозы в отношении общего объема экспорта орехов кешью на этот год, но существуют опасения, что мелкие производители могут столкнуться с экономическими трудностями в будущем.

35. Более низкий урожай орехов кешью и падение объема экспорта могут также понизить уровень продовольственной безопасности в ближайшие несколько месяцев. Согласно прогнозам, в период с февраля по май с проблемой нехватки продовольствия могут столкнуться почти 210 000 человек, а более 25 000 из них может потребоваться немедленная продовольственная помощь. Страна, скорее всего, будет и далее сталкиваться с проблемами в плане обеспечения продовольственной безопасности, особенно в сельских районах, если сохранится политическая нестабильность, не будет проводиться эффективная политика в области продовольственной безопасности и не будет осуществлена диверсификация источников поступлений и приносящих доход отраслей сельского хозяйства.

36. В отчетном периоде ухудшилось предоставление основных государственных услуг, а национальные мощности по производству электроэнергии сократились на одну треть из-за неэффективного управления государственной компанией коммунального обслуживания и проблем с национальными финансами. Население Бисау столкнулось с более длительными периодами отключения электроэнергии и воды. Электроснабжение за пределами Бисау является одним из самых неразвитых в Западной Африке; им охвачено лишь 4 процента сельских поселений. Кроме того, забастовки, связанные с неспособностью правительства выполнить обещания в отношении требований об увеличении заработной платы в государственном секторе, оказали серьезное отрицательное воздействие на школьное образование и медицинское обслуживание по всей стране.

III. Ход осуществления мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

A. Осуществление Конакрийского соглашения, «дорожной карты» ЭКОВАС, процесс политического диалога и национального примирения и укрепление демократического управления, в том числе путем проведения неотложных реформ

37. Сегодня, в связи с существенным изменением мандата, ЮНИОГБИС уделяет первоочередное внимание взаимодействию с национальными заинтересованными сторонами в целях решения задач по осуществлению Конакрийского соглашения. Мой Специальный представитель поддерживал регулярные контакты с Президентом, Премьер-министром и его кабинетом, Председателем Национального собрания, Председателем Верховного суда и начальником Генерального штаба вооруженных сил. Он также поддерживал контакты с лидерами политических партий и представителями гражданского общества, включая женские и молодежные группы.

38. Мой Специальный представитель продолжал координировать деятельность группы из пяти международных партнеров в Бисау, чтобы содействовать выходу из политического тупика. В месяц, предшествовавший внеочередной Встрече на высшем уровне Руководящего органа ЭКОВАС 14 апреля, группа провела консультации с основными политическими силами, в частности 16 марта с Президентом и 9 апреля с Председателем Национального собрания, с тем чтобы подчеркнуть, что Конакрийское соглашение остается основным инструментом для содействия выходу из политического тупика.

39. ЮНИОГБИС активизировало сотрудничество с ЭКОВАС в поддержку осуществления Конакрийского соглашения, в том числе путем предоставления технической помощи для подготовки внеочередной Встречи на высшем уровне 14 апреля. Для обеспечения скоординированного подхода мой Специальный представитель поддерживал регулярные контакты с Председателя Руководящего органа ЭКОВАС, Президентом Того Гноссингбе и посредником ЭКОВАС по Гвинеи-Бисау Президентом Гвинеи Альфе Конде.

40. В целях мобилизации международной поддержки для осуществления Конакрийского соглашения мой Специальный представитель организовал 26 февраля — 2 марта двусторонние консультации в Брюсселе, Лиссабоне и Париже, провел встречу с представителями Международной организации франкоязычных стран во время официального визита в Бисау 21 мая и принял участие в саммите Сообщества португалоязычных стран, состоявшемся 17 и 18 июля в Санта-Мария, Кабо-Верде.

41. ЮНИОГБИС также оказывало консультационную помощь и другую поддержку стратегического и технического характера, а также финансовую помощь за счет средств Фонда миростроительства, комиссии по организации национальной конференции в поддержку упрочения мира и развития в Гвинее-Бисау. В мае комиссия провела серию встреч с основными национальными заинтересованными сторонами, в том числе Президентом Вашем и Председателем Национальной ассамблеи, чтобы официально представить свой доклад под названием «Эм Ном да Паз» («Во имя мира»). В докладе представлены основные выводы и рекомендации по итогам проводившихся в период с 2009 по 2017 год общенациональных консультаций по вопросу о причинах конфликта и нестабильности в

Гвинее-Бисау, в которых приняли участие более 3000 человек. Они способствовали возрождению интереса к работе комиссии и подчеркнули необходимость национального примирения.

B. Своевременное проведение парламентских выборов в 2018 году

42. Мой Специальный представитель, действуя в тесной координации с международными партнерами и оказывая добрые услуги, уделяет первоочередное внимание взаимодействию с национальными акторами в целях продвижения процесса подготовки к проведению парламентских выборов 18 ноября. Он проводил регулярные консультации с Премьер-министром, Председателем Национальной ассамблеи, лидерами политических партий и Председателем Национальной избирательной комиссии, касавшиеся хода подготовки к выборам и сопутствующих сложных задач, включая регистрацию избирателей.

43. Кроме того, ЮНИОГБИС и ПРООН в координации с международными партнерами также подчеркнули важность оказания поддержки правительству в технической подготовке и мобилизации ресурсов для проведения выборов. Проект по оказанию поддержки в проведении выборов, разработанный ПРООН и ЕС, укрепляет потенциал Национальной избирательной комиссии и Управления технической поддержки избирательного процесса в Министерстве территориальной администрации в деле обновления регистрационных списков избирателей, проведения кампании гражданского просвещения избирателей и завершения работы по остающимся техническим требованиям для проведения голосования. ЮНИОГБИС и Национальная избирательная комиссия были сопредседателями регулярных заседаний для информирования правительства, политических партий и международных партнеров о ходе подготовки к проведению выборов, включая соответствующие потребности в ресурсах.

44. 28 февраля ПРООН и Управление технической поддержки избирательного процесса провели в Бисау учебную подготовку по вопросам регистрации избирателей для 267 человек, включая 40 женщин, работающих в региональных комиссиях по регистрации избирателей. Подготовка позволила укрепить потенциал участников в деле использования технических методов и инструментов для сбора данных и углубления понимания правовых рамок общенациональной регистрации избирателей.

45. В мае ПРООН при поддержке Европейского союза оказала помощь Управлению технической поддержки избирательного процесса в определении метода регистрации избирателей и разработке технических требований к оборудованию для регистрации избирателей. ПРООН завершает процесс закупок оборудования для регистрации избирателей для оказания поддержки национальным властям в целях содействия подготовке к выборам.

46. В период с 18 по 29 июня и с 9 по 28 июля ЮНИОГБИС оказывало помощь в организации курсов по вопросам обеспечения безопасности в ходе выборов и предотвращения насилия в Бисау при поддержке Международного центра Кофи Аннана по вопросам профессиональной подготовки миротворцев и спонсорской помощи со стороны Германии. В общей сложности 95 сотрудников служб государственной безопасности, правоохранительных и оборонных ведомств Гвинеи-Бисау, включая 17 женщин, приняли участие в подготовке, которая была нацелена на механизмы раннего предупреждения и объединенного командования на территории всей страны.

C. Пересмотр Конституции Гвинеи-Бисау

47. Несмотря на формирование инклюзивного правительства и возобновление полноценного функционирования Национальной ассамблеи, национальные заинтересованные стороны проявили нежелание принимать меры по ключевым вопросам реформ, включая пересмотр Конституции, до проведения парламентских выборов.

48. В апреле ЮНИОГБИС возобновило взаимодействие со специальной комиссией по конституционной реформе Национальной ассамблеи и в настоящее время разрабатывает план оказания поддержки этой комиссии в осуществлении приоритетных мер, необходимых для ускорения процесса пересмотра Конституции. ЮНИОГБИС также оказывает техническую и финансовую поддержку из средств Фонда миростроительства для укрепления потенциала организаций гражданского общества в целях содействия консультациям по предложенному проекту пересмотренной Конституции, подготовленному специальной комиссией.

D. Укрепление демократических институтов и наращивание потенциала государственных органов

49. В период с 9 мая по 21 июня ЮНИОГБИС провело пять семинаров по вопросам военного руководства для более чем 200 офицеров вооруженных сил, 10 сотрудников Национального института обороны и 40 офицеров Национальной гвардии, включая 20 женщин, для повышения результативности их работы на командных должностях и повышения осведомленности о важности уважения военными конституционных прерогатив и верховенства права. 1 июня ЮНИОГБИС снова организовало при спонсорской поддержке Генерального штаба вооруженных сил учебную подготовку для 48 офицеров, которые, как ожидается, займут должности политических советников старших военных командиров.

50. В поддержку Совместной программы по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений в рамках механизма Глобального координационного центра Организации Объединенных Наций ЮНИОГБИС продолжало практику совместного размещения персонала органов правосудия и безопасности в целях повышения эффективности осуществления национальных стратегий по вопросам общественной безопасности, правоохранительной деятельности и управления судебной и пенитенциарной системами. В рамках смежного проекта «Доступ к правосудию» ПРООН передала властям новое здание суда в Мансоа, район Ойо.

E. Поощрение и защита прав человека

51. ЮНИОГБИС продолжало оказывать содействие национальным властям в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе посредством оказания консультационной помощи по стратегическим вопросам и предоставления технической и финансовой поддержки, а также осуществления информационно-пропагандистской деятельности, укрепления потенциала, расширения осведомленности и организации учебной подготовки. Эта помощь включала в себя предоставление технических консультаций Государственному секретариату по вопросам планирования и региональной интеграции в целях обеспечения учета аспектов прав человека в текущем процессе согласования и интеграции стратегического

и оперативного плана «Терра ранка» («Перезапуск») в рамках глобальных рамочных программ в области развития, включая Повестку дня на период до 2030 года и Повестку дня на период до 2063 года.

52. ЮНИОГБИС продолжало оказывать помощь Национальной сети правозащитников путем организации подготовки по вопросам мониторинга и защиты прав человека, особенно в ходе избирательного процесса. 20 и 21 апреля ЮНИОГБИС оказало поддержку в проведении выездного совещания для членов Сети, на котором основное внимание уделялось необходимости создания механизмов раннего предупреждения и защиты. Укрепление потенциала в этих областях будет способствовать активизации взаимодействия между Сетью и международными механизмами по правам человека, включая универсальный периодический обзор Совета по правам человека и другие механизмы.

53. 7 апреля ЮНИОГБИС содействовало проведению учебной сессии, организованной Лигой прав человека Гвинеи-Бисау и посвященной свободе собраний и мирных демонстраций. В ней приняли участие 30 сотрудников, включая 5 женщин, из таких правоохранительных органов, как Полиция быстрого реагирования, Полиция по охране общественного порядка и Национальная гвардия. В период с 27 апреля по 1 мая ЮНИОГБИС организовало в контексте обучения основам гражданственности пятидневную кампанию по вопросам прав человека с участием сотен молодых людей из Бисау и из районов Биомбо, Кашеу и Габу.

54. С апреля ЮНИОГБИС проводит работу по расширению осведомленности среди заинтересованных сторон, участвующих в организации выборов, включая членов региональных комиссий Национальной избирательной комиссии и Управления технической поддержки избирательного процесса, представителей организаций гражданского общества, местных и религиозных лидеров, инвалидов, работников средств массовой информации и технических работников по вопросам, касающимся их функций и обязанностей в деле поощрения и защиты прав человека в ходе избирательных процессов. ЮНИОГБИС, ПРООН, Национальная избирательная комиссия и Управление технической поддержки избирательного процесса совместно организовали практикумы с участием представителей многих заинтересованных сторон по вопросам прав человека в ходе избирательных процессов в общей сложности для 245 человек, включая 85 женщин, из Бисау и из районов Болама, Кашеу, Ойо и Кинара.

55. Оценки, проведенные в районах Бафата с 17 по 19 апреля, Габу с 23 по 26 апреля и Кинара с 8 по 10 мая, показали, что крайняя нищета, неравенство в доступе к образованию, множественные и перекрестные формы дискриминации в отношении женщин и девочек, а также вредная традиционная практика, включая ранние и принудительные браки, ограничивают права женщин и молодежи на участие в экономической жизни, отрицательно влияя на осуществление их права на участие в общественной и политической жизни.

56. 5 июля ЮНИОГБИС провело ряд брифингов по вопросам, касающимся прав человека, правосудия переходного периода и примирения, с членами комиссии по организации национальной конференции в поддержку упрочения мира и развития в Гвинее-Бисау. Эти брифинги направлены на расширение возможностей участников в плане понимания правозащитных последствий различных предложений для национального примирения, обозначенных вышеупомянутой комиссией в ее докладе 2017 года.

F. Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью

57. Со времени представления моего предыдущего доклада появились скромные свидетельства прогресса в деле приверженности на национальном уровне делу борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. 4 апреля в рамках проекта обеспечения связи между аэропортами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организации в международном аэропорту Бисау начала функционировать Совместная целевая группа перехвата в аэропортах. Правительство выделило для этой национальной межведомственной структуры 15 сотрудников из Судебной полиции, Таможенной службы, Национальной гвардии, Полиции по охране общественного порядка и Национального центрального бюро при Интерполе. Во время проводившегося под руководством УНП ООН производственного инструктажа по профилированию и методам выбора цели члены этой целевой группы арестовали семь наркокурьеров и изъяли 6,9 килограмма кокаина на авиамаршруте Сан-Паулу-Лиссабон-Бисау, что свидетельствует о том, что Гвинея-Бисау по-прежнему используется в качестве страны транзита для незаконного оборота кокаина из Южной Америки.

58. В рамках Совместной программы по вопросам полиции, правосудия и исправительных учреждений ЮНИОГБИС и УНП ООН организовали подготовку для сотрудников Судебной полиции, Полиции по охране общественного порядка, Национальной гвардии, Подразделения финансовой разведки, Группы по транснациональной преступности и Совместной целевой группы перехвата в аэропортах, способствуя увеличению числа встреч между этими органами, улучшили планирование совместных операций и расширили обмен оперативной информацией.

59. В течение отчетного периода в соответствии с резолюцией 2404 (2018) Совета Безопасности УНП ООН расширило свою деятельность в Гвинее-Бисау и наряду с ЮНИОГБИС оказывало поддержку правительству в расширении его потенциала в плане функционирования в районах путем создания периферийных отделений Судебной полиции в Катио, район Томбали, и на островах Бубаке, на архипелаге Бижагош района Болама. Географическое расположение этого архипелага, состоящего из 88 островов, делает эту страну уязвимой мишенью для преступной деятельности, что обусловлено трудностями контроля обширных морских территорий. В апреле УНП ООН приступило к осуществлению нового проекта в Гвинее-Бисау, направленного на расширение национального потенциала и укрепление регионального сотрудничества в целях выявления и расследования трансграничной организованной преступности в Гамбии, Гвинее-Бисау и Сенегале. В мае УНП ООН и Франция также провели совместную оценку путей повышения безопасности на море и усиления правопорядка в контексте устойчивого развития. В мае УНП ООН направило в Бисау старшего эксперта правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми.

60. ЮНИОГБИС и УНП ООН также поддержали возобновление работы Группы по транснациональной преступности, которая не работала с февраля 2017 года. Группа возобновила деятельность после назначения 14 мая нового директора Судебной полиции, который уделяет первоочередное внимание переводу в нее сотрудников Судебной полиции, которые в настоящее время составляют половину ее членов. ЮНИОГБИС организовывает совместное размещение полицейских советников в качестве наставников для их коллег в Группе по транснациональной преступности. УНП ООН также руководит завершением

разработки межучрежденческой стратегии применения межсекторального подхода для борьбы с проблемой наркотиков. Она будет стимулировать структуры к совместной разработке программ для поддержки национальных и районных властей в деле осуществления более сбалансированных и нацеленных на учет интересов людей стратегий, которые поощряют права человека, медицинскую и социальную реабилитацию, а также усилия правоохранительных органов.

61. ЮНИОГБИС оказывало техническую и финансовую поддержку в организации второго Генерального конгресса общественных обвинителей, проходившего 23 и 24 мая в Бисау. Дискуссии и рекомендации были нацелены на роль судей и общественных обвинителей в борьбе с коррупцией и безнаказанностью, особенно с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, а также стратегии противодействия неправомерному политическому и военному давлению.

62. В ходе встречи с моим Старшим советником по вопросам политики Аной Марией Менендес Перес, состоявшейся в Бисау 25 мая, Президент Ваш просил усилить поддержку со стороны международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков и торговлю людьми. Президент отметил, что незаконная деятельность, в том числе сопряженная с участием военнослужащих вооруженных сил, влияет на стабильность и демократическое управление. В ходе встречи с представителями УНП ООН и ЮНИОГБИС 4 июня Президент подтвердил эту озабоченность и призвал УНП ООН поддержать разработку и осуществление национального плана по борьбе с серьезными проявлениями транснациональной организованной преступности в сотрудничестве с ЮНИОГБИС. Президент отметил, что он оперативно официально оформит свою просьбу о помощи в виде письма на имя Исполнительного директора УНП ООН. УНП ООН еще не получило это письмо.

63. 9 июля ЮНИОГБИС приступило к осуществлению экспериментальной программы по защите общин в Бубе в районе Кинара в целях повышения эффективности предотвращения незаконного оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности и борьбы с ними путем укрепления партнерских отношений между государственными учреждениями и населением.

64. В течение отчетного периода ЮНИОГБИС и УНП ООН также организовали учебную подготовку для 23 сотрудников правоохранительных органов по вопросам пограничного контроля и провели наставническую работу для коллег из правоохранительных органов по вопросам расследований дел о торговле людьми. ЮНИОГБИС и Африканский союз оказывали техническую поддержку и обменивались опытом в связи с установкой и использованием Компактной сетевой базы данных Интерпола на пограничных постах в Джеге (Север), Пирада (Северо-Восток) и Кунтабане (Юг), благодаря чему была укреплена система пограничного контроля.

G. Учет гендерных аспектов в деятельности по миростроительству

65. В отчетный период ЮНИОГБИС оказывало стратегическую и техническую консультативную помощь и поддержку процессу, приведшему к созданию 5 апреля Совета женщин Гвинеи-Бисау, инклюзивного форума женщин, задача которого заключается в поощрении участия женщин в национальных политических процессах, а также процессах миростроительства и примирения. Совет, состоящий из 25 женщин, представляющих гражданское общество, политические

партии и частный сектор в Бисау и районах, является преемником бывшей Женской посреднической группы, которой удалось наладить прямой диалог между зашедшими в политический тупик противоборствующими сторонами в июле 2017 года.

66. 25 мая Совет женщин при технической и финансовой поддержке ЮНИОГБИС через посредство Фонда миростроительства организовал в Бисау первый Национальный форум женщин и девочек в интересах мира. В этом мероприятии приняли участие около 800 женщин, которые собрались для подготовки конкретных рекомендаций политическим заинтересованным сторонам по проблемам, затрагивающим усилия по сохранению мира в Гвинее-Бисау. В ходе подготовки к Национальному форуму Совет женщин провел ряд менее крупных конференций во всех районах, на которых распространялась информация о необходимости социальной сплоченности и выяснялось мнение женщин и молодежи о воздействии политического тупика на их жизнь.

67. Эти мнения были доведены на Национальном форуме до сведения представителей правительства, международных партнеров и Организации Объединенных Наций, включая моего Старшего советника по вопросам политики. Процесс консультаций и подготовки к проведению этого мероприятия способствовал легитимизации Совета женщин как сформировавшейся на национальном уровне национальной сети по вопросам миростроительства и доведению мнений женщин и молодежи из различных районов страны до сведения директивных органов в столице.

68. 7 июня при постоянной поддержке со стороны ЮНИОГБИС Женский совет принял итоговый документ районных конференций и Национального форума. В этом документе указываются согласованные женщинами механизмы взаимодействия как в рамках национального «круглого стола», который будет организован правительством для подготовки всеобъемлющего пакта стабильности, так и деле поощрения участия женщин в предстоящих выборах в законодательные органы.

69. В период с мая по июль ЮНИОГБИС в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и ее тематической группой по гендерным вопросам под руководством Структуры «ООН-женщины» оказывало поддержку Политической женской платформе для того, чтобы возобновить усилия по принятию закона о квотах для достижения гендерного равенства при проведении выборов в законодательные и административные органы. В этой связи ЮНИОГБИС оказывало техническую помощь в создании информационно-пропагандистского комитета в составе представителей женских групп, который в настоящее время проводит обзор существующего проекта предложения для представления на рассмотрение Национальной ассамблеи до следующих парламентских выборов.

H. Мобилизация, согласование и координация международной помощи

70. 19–20 марта и 9–10 июля ЮНИОГБИС, ПРООН и Европейский союз провели совместные миссии в Дакаре в целях мобилизации ресурсов для проведения парламентских выборов. В ходе отдельных консультаций с посольствами-нерезидентами, аккредитованными в Гвинее-Бисау, и консультаций «за круглым столом» с двусторонними партнерами ЮНИОГБИС и Европейский союз подчеркнули настоятельную необходимость выделения ресурсов для определения электоральной географии и обновления списка зарегистрированных избирателей.

71. Хотя правительство и ПРООН предоставили первоначальный взнос в размере 1,8 млн долл. США и 200 000 долл. США, соответственно, на реализацию проекта по поддержке выборов на сумму в размере 7,7 млн долл. США, согласованного между предыдущим правительством и Организацией Объединенных Наций, острая нехватка средств в размере 5,7 млн долл. США сохраняется. Даже с учетом дополнительных обязательств, принятых ЕС (2,5 млн евро), Японией (1 млн долл. США), Италией (100 000 евро) и правительством (500 000 долл. США), по-прежнему не хватает 1,2 млн долл. США. Кроме того, объявленные суммы могут не поступить до сентября, и имеющихся в настоящее время средств достаточно только для закупки оборудования и программного обеспечения для регистрации избирателей, но не для финансирования всей операции. Правительство обратилось к ПРООН с просьбой приступить к процессу закупок оборудования для регистрации избирателей и направило параллельные запросы Анголе, Нигерии, Португалии и Тимору-Лешти относительно предоставления оборудования во временное пользование, с тем чтобы можно было немедленно начать регистрацию избирателей. Эти шаги пока успехом не увенчались.

IV. Сквозные вопросы

A. Задействование потенциала системы Организации Объединенных Наций

72. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с партнерами в правительстве занимались завершением и утверждением докладов за 2016 и 2017 годы об осуществлении Программы помощи Организации Объединенных Наций в области миростроительства на 2016–2020 годы и подготовкой совместных планов работы на 2018 год. ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций разработали стратегию партнерства и мобилизации ресурсов в целях участия в стратегическом и последовательном сборе средств для покрытия оставшихся 65 процентов финансовых средств в бюджете Программы.

73. В отчетный период была воссоздана Рабочая группа по правам человека, учрежденная в соответствии с Программой помощи Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Группа служит платформой для обмена информацией о ключевых стратегиях в области прав человека со страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными партнерами.

74. ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали осуществление шести проектов, финансируемых по линии Фонда миростроительства и касавшихся: поддержки усилий по поощрению политического диалога и национального примирения, укрепления средств массовой информации и системы правосудия, расширения участия женщин и молодежи в политической жизни страны и укрепления лидерского потенциала сельских молодежных групп в качестве миростроителей.

B. Стратегическая коммуникация и общественная информация

75. ЮНИОГБИС продолжало повышать осведомленность по ряду аспектов работы и о мандате Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау, включая добрые услуги моего Специального представителя и деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций, с помощью различных средств массовой информации, в том числе пресс-релизов, статей, сообщений в социальных сетях, радиопрограмм и внешнего информационного бюллетеня.

76. В период с 15 апреля по 22 июня ЮНИОГБИС провело свою общинную информационно-просветительскую программу по вопросу о гражданстве в ее третьем варианте. Эта программа, состоящая из дискуссий и демонстрации фильмов, позволила повысить осведомленность более чем 6000 человек, включая 2000 женщин, в 40 населенных пунктах по всей стране по вопросам, касающимся осуществления мандата ЮНИОГБИС. Эти мероприятия также предоставили возможность распространить более 4000 экземпляров иллюстрированного руководства по вопросам конституционных прав граждан.

77. ЮНИОГБИС при поддержке Фонда миростроительства активизировало усилия по поощрению независимости средств массовой информации путем укрепления потенциала журналистов и специалистов средств массовой информации и ассоциаций, освещающих предстоящие выборы. В этой связи ЮНИОГБИС 19–20 марта и 10–12 мая организовало учебные мероприятия по вопросам этического освещения выборов для в общей сложности 100 журналистов, в том числе 10 женщин. Оно также оказало техническую поддержку в деле укрепления органов управления ассоциаций СМИ, включая пересмотр соответствующих статутов, и способствует пересмотру правовой базы сектора СМИ.

C. Охрана и безопасность персонала

78. В целом обстановка в плане безопасности персонала Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау оставалась стабильной. Несмотря на сообщения о росте общеуголовной преступности, персонал Организации Объединенных Наций редко попадал в инциденты, связанные с посягательствами на безопасность и преступными деяниями.

V. Временная внутренняя реорганизация Миссии

79. ЮНИОГБИС находится в процессе переориентации своей деятельности в соответствии с его пересмотренным мандатом согласно резолюции 2404 (2018) Совета Безопасности. Его временная реорганизация согласуется с рекомендациями миссии по технической оценке, проведенной под руководством Департамента по политическим вопросам в конце марта с этой целью, а также отражает рекомендации миссии по стратегическому обзору, состоявшейся в декабре 2016 года. После упразднения Советом Безопасности основных функций ЮНИОГБИС, касающихся органов обеспечения законности и безопасности, оно временно реконфигурировало кадровую структуру для того, чтобы сосредоточить внимание на трех приоритетных направлениях, предусмотренных его мандатом. Сотрудники из бывшей секции по делам органов обеспечения законности и безопасности занимаются в течении оставшейся части 2018 года следующими тремя тематическими блоками вопросов: a) политические вопросы и добрые услуги; b) права человека и гендерные вопросы; и c) борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. Временное перепрофилирование их должностей было связано с расширением обязанностей компонента Отделения по политическим вопросам, вызванным избирательным процессом, и с необходимостью укрепления региональных отделений ЮНИОГБИС в этом отношении и для удовлетворения смежных потребностей.

80. В резолюции 2404 (2018) была сохранена предусмотренная мандатом задача Миссии, состоящая в оказании — в тесном сотрудничестве с УНП ООН — консультационной помощи и другой поддержки стратегического и технического характера правительству Гвинеи-Бисау в деле борьбы с незаконным оборотом

наркотиков и транснациональной организованной преступностью. ЮНИОГБИС временно создало специальное подразделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью, задействуя существующие ресурсы нынешнего бюджета. Это подразделение продолжает осуществлять текущую деятельность ЮНИОГБИС по оказанию поддержки стратегического и технического характера государственным учреждениям в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью.

81. Секретариат подготовит предложение по пересмотренному бюджету ЮНИОГБИС на 2019 год для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят третьей сессии, который будет точно отражать пересмотренный мандат согласно резолюции 2404 (2018). Временная реорганизация ЮНИОГБИС и составление предлагаемого бюджета на 2019 год проводились без ущерба для рекомендаций по итогам запланированной стратегической оценки Миссии. Последняя будет включать варианты возможной реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в стране и изменение приоритетности задач, которые я представлю Совету Безопасности в ноябре и по которым Совет должен будет высказаться в феврале 2019 года, когда будет рассматриваться вопрос о продлении мандата ЮНИОГБИС.

VI. Замечания

82. Я по-прежнему обеспокоен ситуацией в Гвинее-Бисау, несмотря на обнадеживающий прогресс в начале 2018 года в урегулировании давней политической и институциональной тупиковой ситуации в этой стране. Назначение Премьер-министра на основе консенсуса, формирование инклюзивного правительства и возобновление полноценного функционирования Национальной ассамблеи вселяют новую надежду на нормализацию после трех лет тупика. Эти события также являются результатом реализации трех ключевых мер в деле полного осуществления Конакрийского соглашения. Я особенно высоко оцениваю усилия религиозных лидеров и организаций гражданского общества, направленные на содействие сближению национальных политических сил. Все национальные заинтересованные стороны, включая политические партии, Президента, Премьер-министра, Председателя Национальной ассамблеи и лидеров ПАИГК и ПСО, должны продолжать конструктивный диалог в целях урегулирования своих разногласий и продвижения вперед в деле полного осуществления «дорожной карты» ЭКОВАС и Конакрийского соглашения. Я подтверждаю готовность Организации Объединенных Наций поддерживать их усилия в этом направлении.

83. Последовательные посреднические усилия ЭКОВАС по урегулированию политической тупиковой ситуации и оказанию поддержки национальным акторам в деле полного осуществления Конакрийского соглашения по-прежнему являются жизненно необходимыми. Я призываю Комитет по наблюдению в составе Посредника ЭКОВАС по Гвинее-Бисау Президента Гвинеи Конде, нового Председателя Руководящего органа ЭКОВАС Президента Нигерии Мухаммаду Бухари и Председателя Комиссии ЭКОВАС Жан-Клода Каси Бру продолжать оказывать поддержку жителям Гвинеи-Бисау в деле выполнения в полном объеме Соглашения и «дорожной карты» ЭКОВАС. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия ЭКОВАС, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с партнерами из Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран и Европейского союза.

84. Самую большую озабоченность вызывают растущие задержки, сохраняющаяся неясность и отсутствие подотчетности в процессе подготовки к проведению парламентских выборов в 2018 году. Поскольку в фокусе национальной политики в настоящее время находятся заслуживающие доверия парламентские и президентские выборы, их своевременное проведение в 2018 и 2019 годах является важнейшим шагом на пути к возобновлению устойчивого миростроительства. Выборы должны быть проведены в соответствии с Конституцией и национальными законами и обязательствами. Я призываю Премьер-министра и национальные власти обеспечить твердое политическое руководство для проведения избирательного процесса, ускорить техническую подготовку и расширить права и возможности избирательных органов принимать самые взвешенные решения для проведения своевременных и заслуживающих доверия выборов. Организация Объединенных Наций будет продолжать всячески поддерживать решимость национальных партнеров, в том числе в плане технической подготовки и мобилизации необходимых ресурсов.

85. Что касается мобилизации ресурсов, необходимых для своевременного проведения парламентских выборов, то я настоятельно призываю доноров помочь восполнить недостаток финансовых средств для проекта оказания помощи в проведении выборов. Национальные заинтересованные стороны в Гвинее-Бисау уже выделили беспрецедентную сумму в размере 1,8 млн долл. США на цели выборов и обещали выделить еще 500 000 долл. США.

86. Пересмотр Конституции остается важным средством предотвращения повторения политической и институциональной тупиковой ситуации после выборов. Проблемы с проведением выборов в действительности являются свидетельством ограниченной устойчивости нынешнего инклюзивного правительства и его институциональной базы. Поэтому проведение парламентских выборов должно быть главным приоритетом, поскольку до тех пор, пока не будет определено новое политическое устройство, нельзя рассчитывать на сколь-нибудь значимый прогресс в решении приоритетных задач в области миростроительства в Гвинее-Бисау. Тем не менее я призываю все национальные заинтересованные стороны одновременно и как можно скорее оценить свою готовность ускорить и завершить пересмотр Конституции страны при соблюдении принципа полной национальной ответственности. В период между парламентскими выборами в 2018 году и президентскими выборами в 2019 году может появиться возможность для ускорения процесса пересмотра Конституции, если парламентские выборы пройдут своевременно и политические акторы в Гвинее-Бисау преисполнятся чувством настоятельной необходимости проведения конституционной реформы.

87. На этом фоне ЮНИОГБИС оперативно переместило акцент своей деятельности с учетом своего пересмотренного мандата, особенно в отношении поддержки избирательного процесса в целях обеспечения проведения парламентских выборов в 2018 году. Я высоко оцениваю усилия ЮНИОГБИС, направленные на временное перераспределение своего персонала и обеспечение эффективного и действенного использования имеющихся ресурсов, с тем чтобы гарантировать выполнение мандата в этой ключевой момент для политического процесса в стране. Я рассчитываю на поддержку членов Совета Безопасности и других международных партнеров при подготовке моей предстоящей стратегической оценки, закладывающей основу вариантов, которые я представлю Совету Безопасности в ноябре для возможной реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау и изменения приоритетности задач.

88. Национальные власти предприняли некоторые шаги в целях обеспечения более полного соблюдения права на свободу собраний. Однако сохраняются многочисленные препятствия для обеспечения того, чтобы все члены общества, особенно женщины и молодежь, могли в полной мере осуществлять свое право на участие в политической жизни. Я призываю государства принять срочные меры для устранения множественных и перекрестных форм дискриминации в стране. Что касается предстоящих парламентских и президентских выборов, то власти должны в первую очередь принимать всевозможные меры, направленные на поощрение активного участия женщин в качестве избирателей и кандидатов в выборах.

89. Уважение прав человека является важнейшим предварительным условием для достижения стабильности, мира и устойчивого развития в Гвинее-Бисау. Официальное признание Национальной сети правозащитников является позитивным шагом, и я призываю международное сообщество оказывать ей поддержку. Создание независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами и эффективной межведомственной комиссии по правам человека для принятия последующих мер в связи с рекомендациями региональных и международных правозащитных механизмов и их выполнения должно оставаться одной из главных целей для Гвинеи-Бисау.

90. Я отмечаю профессионализм, проявленный вооруженными силами, которые по-прежнему не вмешиваются в национальную политику и судебные вопросы и выполняют свои обязанности в соответствии с их ролью, предусмотренной в Конституции. В контексте выборов продление ЭКОВАС мандата ЭКОМИБ остается важным фактором обеспечения стабильности, и следует поощрять государства-члены оказывать финансовую и военную поддержку, необходимую для ее дальнейшего функционирования.

91. Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность представляют собой угрозу миру и стабильности в субрегионе Гвинеи-Бисау и за его пределами. Для решения этих проблем требуются многоплановые и межсекторальные подходы на национальном и районном уровнях. Я призываю государства-члены предоставить ресурсы, необходимые для того, чтобы УНП ООН увеличило свое присутствие в стране, и поддерживать власти в осуществлении всеобъемлющих и учитывающих интересы людей мер реагирования на проблему незаконного оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности.

92. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю Жозе Вьегасу Филью, персоналу Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций за их самоотверженную работу. Я также выражаю признательность моему бывшему Специальному представителю Модибо Туре за его умелое и самоотверженное руководство и за достижения Миссии в период его пребывания в ЮНИОГБИС.